

Огляд регуляторних механізмів ЄС у секторі тваринництва – актуальний стан і перспективи

д. Ганс-Петер Шонс

Робоче об'єднання тваринників Німеччини (ADT)

Міжнародна конференція
«Можливості й виклики євроінтеграції для галузі тваринництва в Україні та Республіці Молдова»

13 листопада 2024 р., м. Ганновер

Попередні зауваження: Загальні відомості про ADT

- Головне об'єднання організованого тваринництва в Німеччині.
- Головний офіс у м. Бонні, офіс у м. Брюсселі.
- Сільськогосподарські тварини (ВРХ, свині, коні, птиця, вівці й кози).
- Шість дійсних членів (національні асоціації) та шість асоційованих членів.
- Президіум, виконавчий директор.
- Головні завдання:
 - представництво інтересів асоціацій-членів на європейському рівні;
 - «система раннього оповіщення».

Члени ADT

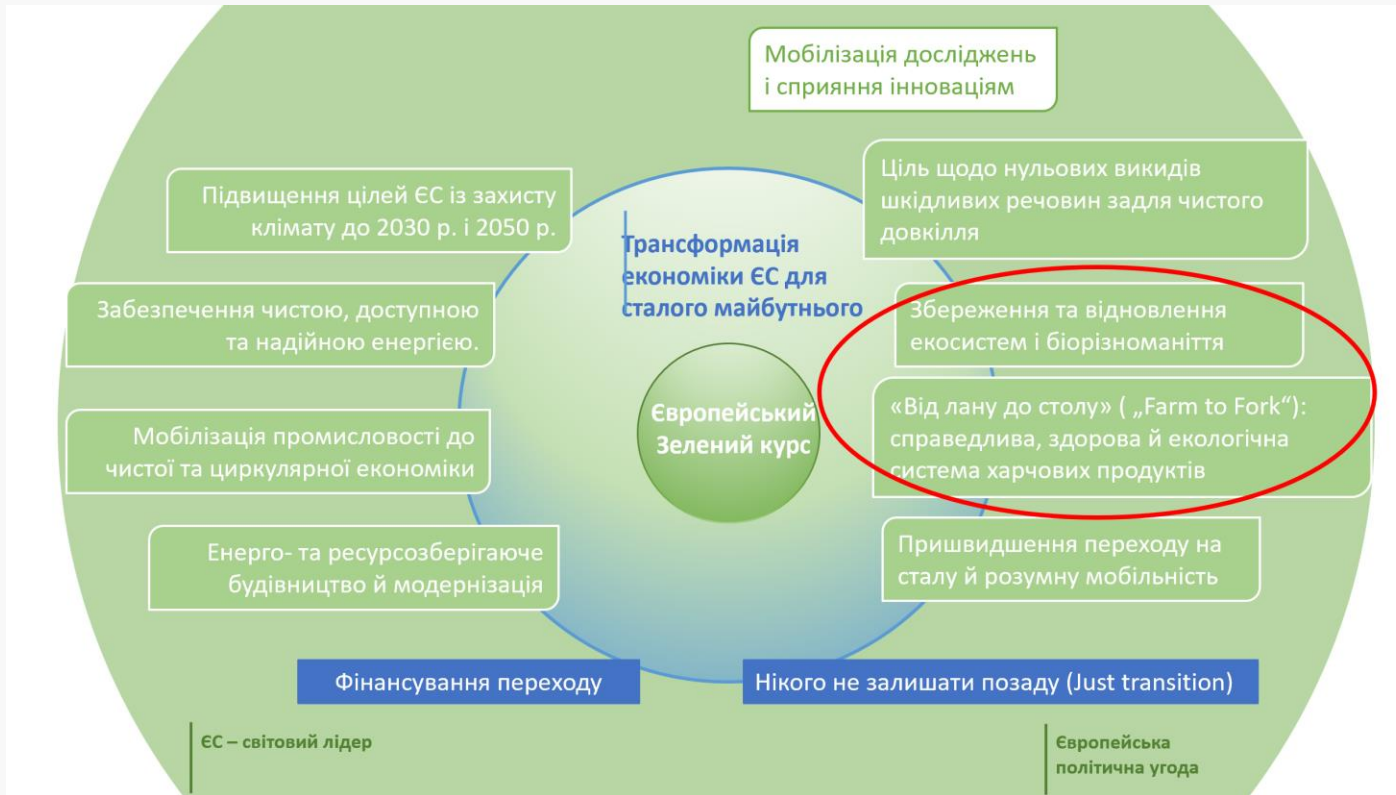


Зміст

1. Європейський Зелений курс і стратегії ЄС як вихідний пункт.
2. Політична програма нової Європейської комісії.
3. Законодавство із захисту тварин.
4. Законодавство ЄС щодо здоров'я тварин.
5. Інші важливі сфери політики:
 - Спільна аграрна політика,
 - державна допомога в аграрному секторі,
 - фінансування наукових досліджень
6. Перспективи

Європейський Зелений курс

Повідомлення Європейської комісії від 11.12.2019 р.



Невід’ємна складова Стратегії Європейської комісії з реалізації Порядку денного 2030!

До 2050 р. ЄС має досягнути кліматичної нейтральності

Посилення основ для сталого інвестування – «таксономія» для класифікації екологічно сталих видів діяльності.

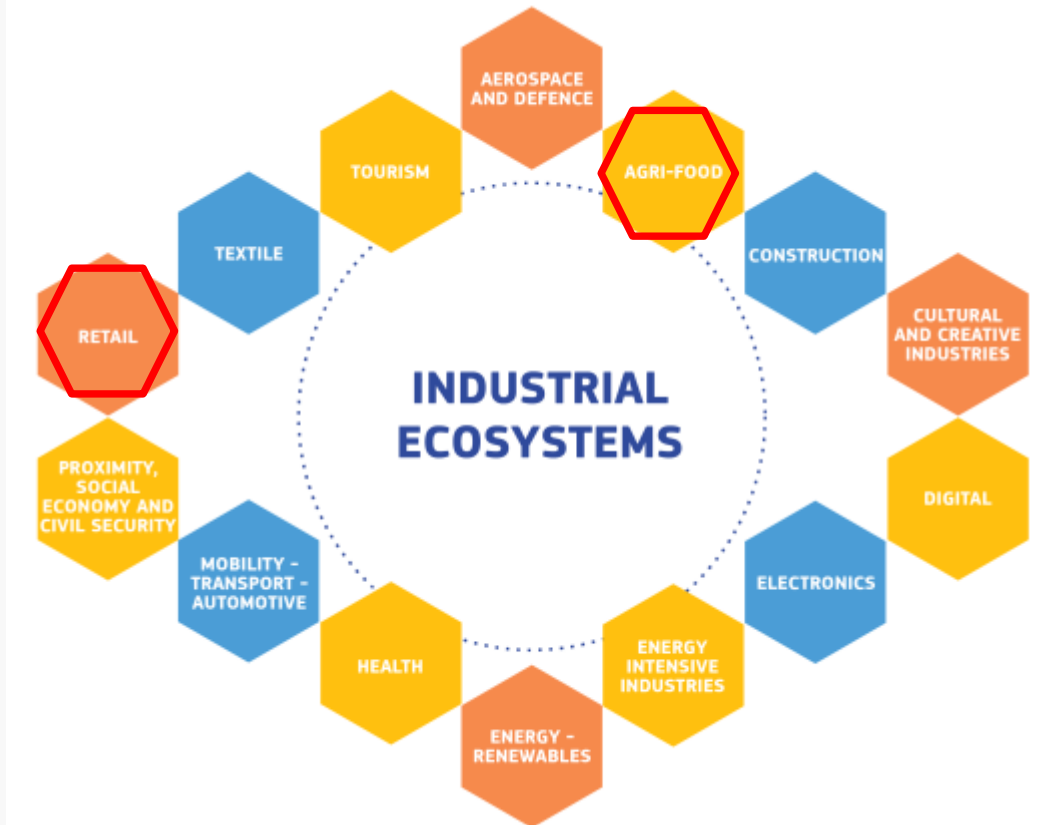
«Перехідні стежки» в рамках Промислової стратегії ЄС

- Промислова стратегія ЄС (травень 2021 р.) описує 14 «промислових екосистем»

Ціль – це спільне бачення 2030 року й розроблення конкретних заходів для забезпечення стійкості екосистем.

Процес спільного формування (липень 2023 р.).

План заходів з підтримки зеленого й цифрового переходу в аграрному секторі й харчовій промисловості (березень 2024 р.).



Повідомлення Європейської комісії від 20 травня 2020 р.:

Стратегія ЄС щодо
біорізноманіття



- «Відновлення природи на сільськогосподарських площах»
- Скорочення використання землі.
- Зменшення ризиків й застосування хімічних пестицидів на 50%.
- Мін. на 20 % менше добрив.
- Мін. 25 % органічного виробництва.

Стратегія «Від
лану до столу»



- Забезпечення сталого виробництва харчових продуктів
 - **Нова редакція приписів із захисту тварин** (утримання, транспортування та забій).
- Забезпечення продовольчої безпеки.
- Сприяння сталим технологіям (переробка харчових продуктів, гуртова торгівля, роздрібна торгівля, ресторани, готелі та їдальні).
- Підтримка розвитку споживання сталих харчових продуктів.

2. Політична програма нової Європейської комісії

представлена пані Президентом Урсулою фон дер Ляйен 16 липня 2024 р.
Глава «Сільське господарство»: *Збереження нашої якості життя: продовольча безпека, вода й природа.*

Сільське господарство є центральним компонентом нашого європейського життя.

Бачення майбутнього сільського господарства й продовольства:

- подати в перші 100 днів строку повноважень нового складу Європейської комісії;
- повинно ґрунтуватися на рекомендаціях Стратегічного діалогу з питань сільського господарства;
- забезпечити конкурентоспроможність і сталість аграрного сектору.

Політика ЄС щодо доходів фермерів:

- правильний баланс між стимулами, інвестиціями й регулюванням у бюджеті ЄС і САП.

Винагороди за збереження біорізноманіття та внесок до декарбонізації.

Захист продовольчої безпеки.

Підвищення стійкості до змін клімату й посилення відповідних профілактичних заходів.

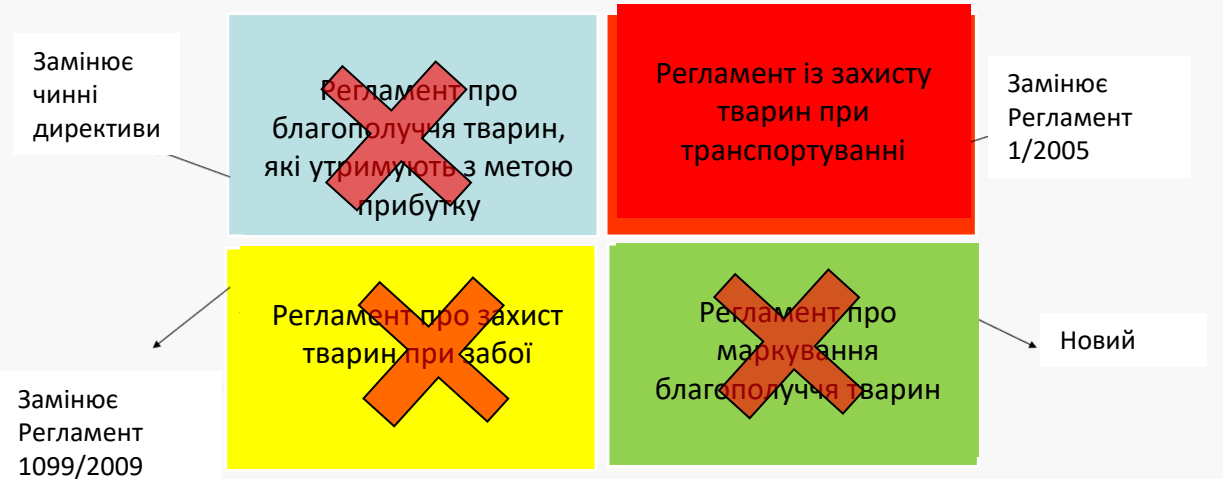
Європейський план з адаптації до змін клімату.

3. Зміни законодавства ЄС із захисту тварин

Вихідний пункт: чинне законодавство ЄС із захисту тварин

Директива 98/58: Захист тварин, що утримуються для с.-г. потреб
Директива 99/74: Курки-несучки
Директива 07/43: Кури, що утримуються для виробництва м'яса
Директива 08/119: Телята
Директива 08/120: Свині
Директива 1/2005: Захист тварин при транспортуванні
Директива 1099/2009: Захист тварин в момент забою

Новий пакет документів
(заявлено на кінець 2023 р.):



Пропозиції для регламентів 07.12.2023 р.:

- Благополуччя собак і котів і простежуваність, *Європейська комісія(2023)769*
- Захист тварин при транспортуванні, *Європейська комісія (2023)770*

Цілі змін законодавств ЄС із захисту тварин:

- Модернізація законодавства:
також «ліссабонізація», тобто розподіл регуляторних функцій у базовому регламенті, а також в імплементаційних і делегованих регламентах.
- Гармонізація у всьому ЄС (регламенти замість директив!).
- Врахування технічного й наукового прогресу (новий висновок Європейського агентства з безпечності харчових продуктів (EFSA) й зовнішні дослідження).
- Розширення регулювання на інші види тварин (молочні корови, індики...).
- Покращення та спрощення реалізації та просування приписів ЄС у державах-членах.
- Сильніше врахування суспільних тенденцій.
- Вищий рівень захисту тварин.

Актуалізація законодавства ЄС із захисту тварин. Подальші кроки:

Нова Європейська комісія вирішує, коли та чи вона оприлюднюватиме регламенти, яких ще бракує:

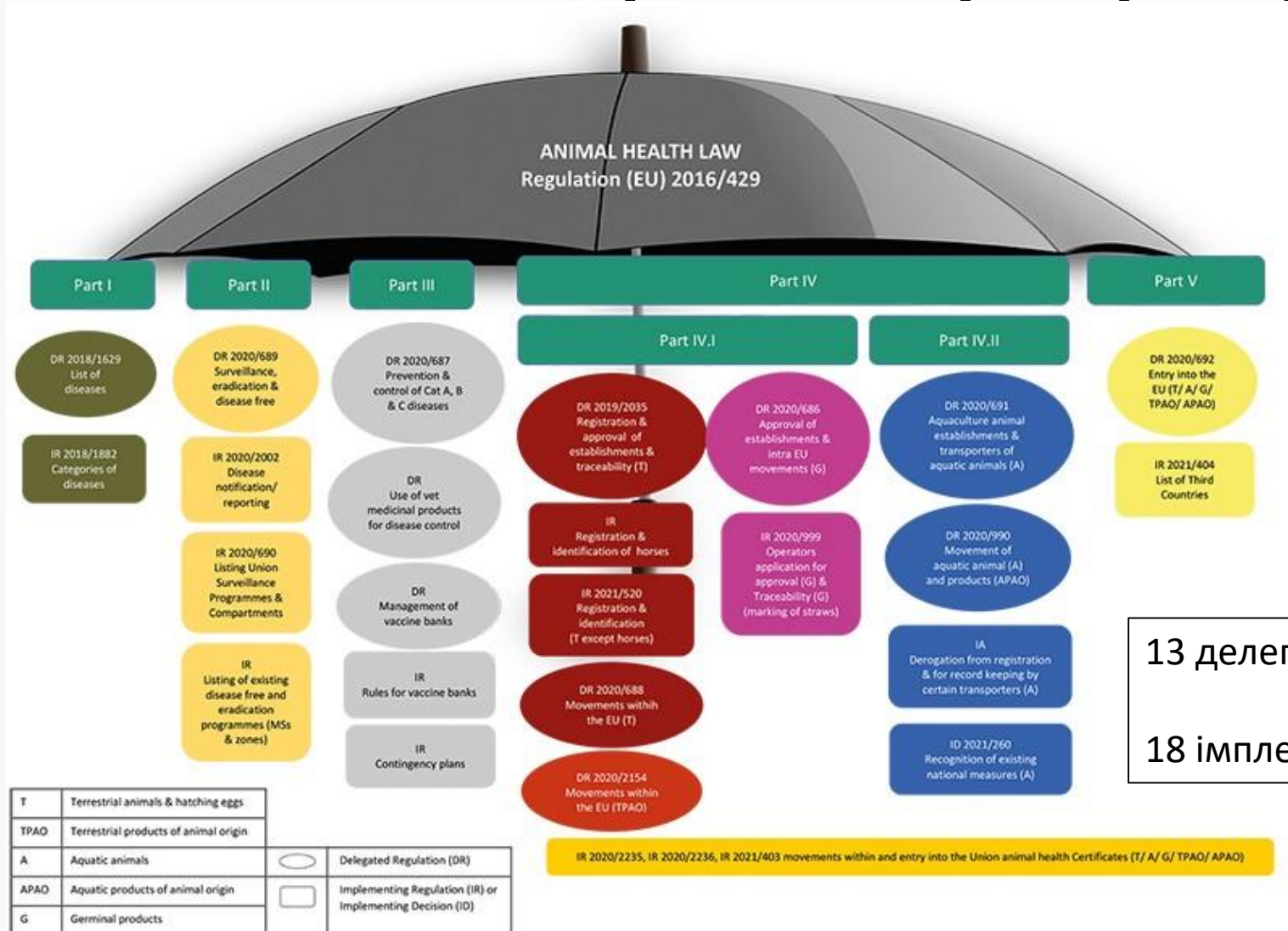
- На першому кроці це можуть бути тексти із захисту тварин у господарствах з курками-несучками, телятами, свинями й молочною ВРХ.
- На другому кроці (після подання висновку EFSA до червня 2025 р.) – також пропозиції для ВРХ м'ясних порід й індиків.
- Чи буде ще регламент з маркування благополуччя/умов утримання (може, в комбінації з маркуванням сталості)?

4. Законодавство ЄС із здоров'я тварин

- Оприлюднення 31 березня 2016 р. у форматі Регламенту ЄС 2016/429
– 5 років перехідного періоду, початок застосування 21 квітня 2021 р.
- Створення єдиних, взаємопов'язаних правових засад.
- Раніше переважно директиви; зараз – регламенти (які мають безпосередню чинність у кожній державі-члені й перевагу над національними положеннями).
- Крім, базового регламенту є численні делеговані й імплементаційні регламенти.



Законодавство ЄС із здоров'я тварин (AHL)



13 делегованих регламентів

18 імплементаційних регламентів

Законодавство ЄС із захисту тварин містить...

- приписи для утримувачів тварин, ветеринарів, підприємців, пов'язаних із тваринами професій, а також для уповноважених органів влади держав-членів;
- обов'язки утримувачів або власників тварин чи керівництва підприємств, які утримують тварин;
- приписи щодо реєстрації, ідентифікації та ведення записів;
- заходи боротьби з епізоотіями;
- правила переміщення тварин, селекційного матеріалу й продукції тваринного походження:
в межах ЄС,
при ввезенні в ЄС з інших країн.

5. Інші важливі сфери політики

Спільна аграрна політика (САП)

Стратегічні плани САП; покликані зробити значний внесок до цілей європейського Зеленого курсу, стратегії «Від лану до столу» й стратегії зі збереження та розвитку біорізноманіття. Фінансування Європейським гарантійним фондом сільського господарства (EAGF) й Європейським сільськогосподарським фондом з розвитку сільських територій (EAFRD).

Державна допомога в аграрному секторі

Сприяння дослідженням

Подальші нормативно-правові акти на стадії реалізації:

Директива про промислові викиди (IED)

Регламент про ланцюги постачання без знеліснення

6. Перспективи (I):

Зелений курс ЄС вже реалізується та буде важливим для нас і надалі...

Це пов'язано не тільки з політичною волею, а й з тим, що переробна галузь і торгівля активно просувають тему сталого розвитку.

Підхід ЄС до реструктуризації системи харчових продуктів має сам по собі добрі й правильні цілі, але...

- конкретна реалізація є дуже дорогою,
- ЄС має швидко забезпечити надійність планування, випустити гармонізовані правила, а також заборонити національні особливі шляхи,
- до цього часу лише недостатньо враховувався вплив на структури в галузі тваринництва та його торговельних відносинах.

6. Перспективи (II):

Політика готова натиснути на деякі незначні важилі (напр., скорочення бюрократії),....

але великі ризики для утримувачів тварин залишаються невирішеними:

Вимога значного скорочення виробництва й споживання продукції тваринного походження.

Недостатня фінансова забезпеченість кризового резерву.

На тлі очікуваного зростання «шкоди, спричиненої зміною клімату» в наявності є лише замало коштів ЄС для компенсації збитків і втрати тварин, а також для відновлення зруйнованої інфраструктури.

Щиро дякую за увагу!



**Arbeitsgemeinschaft Deutscher
Tierzüchter e. V. (ADT)**
Adenauerallee 174, 53113 Bonn
Rue du Luxembourg 47-51,
1050 Brüssel
Belgien
Tel.: 0032 2 286 59 54
E-Mail: hp.schons@adt.de
www.adt.de